

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale și schimbări preconizate	<p>Prin Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate s-a reglementat înființarea unei structuri administrative abilitată să controleze declarațiile de avere, de interese și stările de incompatibilitate.</p> <p>Necesitatea creării acestei structuri a fost impusă prin Raportul de Monitorizare al Comisiei Europene din data de 26 septembrie 2006.</p> <p>Prin Decizia Comisiei nr. 2006/928/CE din 13 decembrie 2006, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 354 din 14 decembrie 2006, au fost identificate <i>patru condiționalități (benchmarks - BM)</i> cu privire la care se realizează în perioada post-aderare o monitorizare strictă, sub rezerva activării clauzei de salvagardare pe domeniul justiției.</p> <p>Condiționalitatea nr. 2 prevede „<i>Înființarea, potrivit angajamentelor, a Agenției de Integritate (ANI), cu atribuții în verificarea averilor, incompatibilităților și a potențialelor conflicte de interese, precum și cu competența de a adopta decizii cu caracter obligatoriu pe baza cărora să poată fi aplicate sancțiuni descurajatoare</i>”. Condiționalitatea nr. 2 vizează atât adoptarea legii ANI cu respectarea unor cerințe clare de eficiență și independență (criteriul legislativ), cât și buna funcționare a Agenției (criteriul operațional).</p> <p>Îndeplinirea angajamentelor asumate este constant monitorizată de Comisia Europeană, concluziile fiind exprimate în rapoarte periodice de evaluare a progreselor privind măsurile de</p>

acompaniere post-aderare.

În lipsa reglementărilor tranzitorii propuse, nu pot fi realizate în termen măsurile prevăzute în sarcina Agenției de *Planul de Acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților din cadrul mecanismului de cooperare și verificare a progresului realizat de România în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1346/2007 conform recomandărilor Raportului Comisiei Europene din 27 iunie. Precizăm că în luna ianuarie 2008 Comisia Europeană va elabora un raport intermediar de progrese privind evoluția măsurilor de acompaniere după aderare în domeniile reformei sistemului judiciar și luptei împotriva corupției.

Ca urmare a rezultatelor concursului pentru ocuparea posturilor de președinte și vicepreședinte al Agenției, în urma căruia a fost validat și numit în funcție doar vicepreședintele, au survenit anumite dificultăți în îndeplinirea criteriului operațional. Ca urmare a acestei situații de fapt, se impune de urgență includerea unor prevederi tranzitorii care să permită desfășurarea activităților legate de înființarea Agenției.

Pentru ca Agenția Națională de Integritate să constituie un instrument eficient în prevenirea și combaterea corupției se impune urgent modificarea și completarea Legii nr.144/2007 cu dispoziții noi.

Astfel, ținând seama că până în prezent nu s-a finalizat procedura de numire a președintelui Agenției Naționale de Integritate, având drept consecință imposibilitatea obiectivă de organizare a activității agenției și de funcționare a acesteia, nefiind create premisele esențiale ale operaționalizării acesteia, prin proiect se propune instituirea posibilității de delegare către vicepreședintele a tuturor atribuțiilor ce revin potrivit legii președintelui Agenției, inclusiv cele privind aprobarea statului de funcții și personal, precum și a strategiei Agenției privind activitatea de control al averilor și de verificare a conflictelor de interese;

De asemenea, dată fiind întârzierea cu care debutează operațiunile concrete privind organizarea activității agenției, consecință a dificultăților menționate mai sus, este necesară

suplimentarea de îndată numărului posturi de la 25 la 28 în scopul eficientizării și accelerării procesului de operaționalizare a agenției. În același scop se impune modificarea datei de la care urmează a se face detașarea personalului de către autoritățile prevăzute la art. 59 alin. (4), respectiv termenul de 5 zile sa curgă de la intrarea în vigoare a ordonanței și nu de la data numirii președintelui Agenției, întrucât numirea acestuia presupune parcurgerea unei proceduri de concurs cu o durată de timp ce nu poate fi determinată.

În lipsa numirii președintelui, precum și a personalului Agenției, cheltuielile bugetare aprobate în vederea desfășurării activităților legate de înființarea Agenției nu pot fi utilizate. Așa fiind, se impune de urgență instituirea unor măsuri de ordin financiar, cu caracter temporar, constând în exercitarea calității de ordonator principal de credite către vicepreședintele Agenției, până la numirea președintelui Agenției, în condițiile legii, precum și în orice alte cazuri în care acesta nu-și poate îndeplini atribuțiile.

În altă ordine de idei, precizăm că Legea nr. 144/2007 a intrat în vigoare la 25 noiembrie a.c., iar, potrivit prevederilor art. 55 din această lege, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a legii, documentele din arhiva aflată la comisiile prevăzute de Legea nr. 115/1996 trebuie predate, pe bază de proces-verbal, Agenției. Or, în absența modificărilor propuse care pun bazele operaționalizării agenției dispozițiile mai sus menționate rămân fără efect, creând dificultăți majore în procesul de preluare a documentelor și, în consecință, în funcționarea curentă a Agenției.

De asemenea, în vederea garantării stabilității și continuității funcției de membru în cadrul Consiliului Național de Integritate, în scopul realizării în condiții optime a exercitării atribuțiilor prevăzute de lege, stabilitate și continuitate care se repercutează în mod direct asupra bunei funcționări a Agenției Naționale de Integritate, se impune de urgență reconsiderarea cazurilor de încetare a mandatului de membru al Consiliului.

În acest sens, în prezentul proiect de ordonanță de urgență se prevede că mandatul de membru încetează, înainte de termen, prin revocare de către Senat, numai pentru

	neîndeplinirea atribuțiilor legale, prin demisie ori în caz de deces. Măsura propusă are în vedere întărirea calității rolului Consiliului Național de Integritate de garant al independenței Agenției Naționale de Integritate.					
	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 3-a</b>						
<b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>						
1. Impactul macroeconomic	Nu există.					
2. Impactul asupra mediului afaceri	Nu există.					
3. Impactul social	Impactul social vizează sporirea și întărirea capacității instituționale a Agenției Naționale de Integritate, în realizarea scopului pentru care a fost înființată.					
4. Impactul asupra mediului	Nu există.					
5. Alte informații	Nu este cazul					
<b>Secțiunea a 4-a</b>						
<b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)</b>						
Nu este cazul						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5 –a</b>						
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)	de	se	Comentarii		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul					
6. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a – Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de	Nu este cazul					

obiectul proiectului de act normativ	
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi.	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență, prin avizul nr.1673/06.12.2007.
6. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ	Nu este cazul
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul
3. Alte informații	Nu este cazul
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

**PRIM-MINISTRU**

*Tariceanu*  
**CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU**



Tabel comparativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate,

Textul actual	Text proiect
<p><b>Legea nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, modificată și completată prin OUG nr. 49/2007</b></p>	
<p>1. Art. 15 – (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției se asigură integral de la bugetul de stat. Proiectul de buget se întocmește de președintele Agenției, cu avizul Ministerului Economiei și Finanțelor, și se înaintează Guvernului, pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus aprobării prin lege.</p> <p>(2) Președintele Agenției are calitatea de ordonator principal de credite.</p>	<p><b>1. La articolul 15, alineatele (1) și (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 15 - (1) Finanțarea cheltuielilor curente și de capital ale Agenției se asigură integral de la bugetul de stat. Proiectul de buget se întocmește de președintele <b>sau, după caz, de vicepreședintele</b> Agenției, cu avizul Ministerului Economiei și Finanțelor, și se înaintează Guvernului, pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus aprobării prin lege.</p> <p>(2) Președintele Agenției are calitatea de ordonator de credite. <b>În cazul în care funcția de președinte al Agenției este vacantă, precum și în orice alte cazuri în care președintele se află în imposibilitatea de a-și exercita funcția, calitatea de ordonator principal de credite este exercitată de vicepreședintele Agenției.</b>”</p>

<p>2. Art. 27 - (2) Vicepreședintele Agenției exercită atribuțiile prevăzute de prezenta lege ori încredințate de președintele Agenției. Atribuțiile prevăzute la alin. (1) lit. b) și g) pot fi exercitate numai de președintele Agenției.</p>	<p><b>2. La articolul 27, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(2) Vicepreședintele Agenției exercită atribuțiile prevăzute de prezenta lege ori încredințate de președintele Agenției. <b>În cazul în care președintele Agenției se află în imposibilitate de a-și exercita funcția, sau funcția este vacantă, vicepreședintele exercită toate atribuțiile prevăzute la alin. (1).</b>”</p>
<p>3. Art. 36 - "(3) În cazul persoanelor prevăzute la art. 34 alin. (1) lit. a)-f), mandatul de membru încetează prin revocare de către Senat, la propunerea autorității sau instituției care l-a desemnat, precum și la pierderea calității în considerarea căreia au fost desemnate. În aceste cazuri va fi desemnat un nou membru, potrivit prevederilor art. 34."</p>	<p><b>3. La articolul 36, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Mandatul de membru încetează, înainte de termen, prin revocare de către <b>Senat, pentru neîndeplinirea atribuțiilor legale, prin demisie ori în caz de deces.</b>”</p>
<p>3. Art. 59 - (4) Agenția va funcționa cu un număr maxim de 25 de posturi până la data când devine operațională, cu încadrarea în termenul prevăzut la alin. (1). În termen de 5 zile de la depunerea <u>jurământului de către președintele Agenției</u>, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, Agenția Națională de Administrare Fiscală, Garda Financiară și Agenția Națională a Funcționarilor Publici vor detașa persoane care vor desfășura operațiuni legate de înființarea, organizarea și funcționarea Agenției. La data la care Agenția devine operațională, aceste persoane pot opta, cu acordul președintelui Agenției, pentru desfășurarea activității în cadrul Agenției, prin transfer, potrivit legii.</p> <p>(5) Instituțiile prevăzute la alin. (4) vor desemna personalul detașat, după cum urmează:</p> <p>a) Ministerul Economiei și Finanțelor - 4 persoane;  b) Ministerul Justiției - <u>3</u> persoane;  c) Ministerul Internelor și Reformei Administrative - 5</p>	<p><b>3. La articolul 59, alineatele (4) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b></p> <p>„Art. 59 – (4) Agenția va funcționa cu un număr de <b>31</b> de posturi până la data când devine operațională, cu încadrarea în termenul prevăzut la alin. (1). În termen de 5 zile de la <b>intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență</b>, Ministerul Economiei și Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Internelor și Reformei Administrative, Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse, Agenția Națională de Administrare Fiscală și Agenția Națională a Funcționarilor Publici vor detașa persoane care vor desfășura operațiuni legate de înființarea, organizarea și funcționarea Agenției. La data la care Agenția devine operațională, aceste persoane pot opta, cu acordul președintelui Agenției, pentru desfășurarea activității în cadrul Agenției, prin transfer, potrivit legii.</p> <p>(5) Instituțiile prevăzute la alin. (4) vor desemna personalul detașat, după cum urmează:</p>



<p>persoane; d) Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse - 4 persoane; e) Agenția Națională de Administrare Fiscală - 3 persoane; f) Garda Financiară - 3 persoane; g) Agenția Națională a Funcționarilor Publici - 3 persoane.</p>	<p>a) Ministerul Economiei și Finanțelor - 4 persoane; b) Ministerul Justiției - 6 persoane; c) Ministerul Internelor și Reformei Administrative - 5 persoane; d) Ministerul Muncii, Familiei și Egalității de Șanse - 4 persoane; e) Agenția Națională de Administrare Fiscală - 6 persoane; f) Agenția Națională a Funcționarilor Publici - 3 persoane."</p>
---	--